

DRŽAVNA UPRAVA
obvezni predmet 2. godine, zimski semestar

Cilj predmeta

Upoznati studente s temeljnim pitanjima državne uprave, sustavom državne uprave u Republici Hrvatskoj i njegovim međuodnosom s relevantnom okolinom, osobito političkim sustavom i institucijama. Upoznati studente s ključnim pitanjima javnih službi (službi od općeg interesa), uključujući razvoj i suvremene tendencije razvoja službi od općeg interesa, odnos javne vlasti i javnih službi, položaj javnih službi u pravu i politici Europske unije te okvir djelovanja javnih službi u Hrvatskoj. Upoznati studente s različitim tipovima upravnih reformi, posebno suvremenim menadžerskim reformama javne uprave i njihovim učincima te procesom modernizacije hrvatske javne uprave. Osposobiti studente za primjenu stečenih znanja o državnoj upravi i javnim službama u radu upravnog praktičara.

Ishodi učenja

Nakon uspješno savladanog kolegija student će biti u mogućnosti:

- Prepoznati organizacije teritorijalnog upravnog sustava te opisati glavne institucionalne inovacije u sustavu državne uprave i njihove učinke.
- Nabrojati i klasificirati upravne poslove te opisati promjene načina obavljanja upravnih poslova kao i personalne promjene u suvremenim upravnim sustavima.
- Opisati i objasniti sustav javne uprave u Hrvatskoj i mjesto državne uprave u tom sustavu.
- Razlikovati kategorije osoblja zaposlenog u hrvatskoj državnoj upravi i njihove različite uloge.
- Objasniti funkcioniranje sustava hrvatske državne uprave i razlikovati vrste poslova koje obavlja.
- Razlikovati i uspoređivati različite tipove okoline državne uprave te opisati odnos državne uprave s njezinom relevantnom okolinom (političkim sustavom i građanima).
- Definirati i klasificirati temeljne pojmove javnih službi i opisati razvoj službi od općeg interesa, položaj javnih službi u pravu i politici Europske unije te okvir djelovanja javnih službi u Hrvatskoj.
- Definirati, opisati i razlikovati tipove suvremenih upravnih reformi i objasniti njihove učinke.
- Nabrojati i opisati glavna načela, usmjerenja i mjere modernizacije hrvatske javne uprave.

Način provjere ishoda kolegija

1. Oblici provjere znanja

Znanje se provjerava na pismenim i usmenim ispitima.

1.1. Pismeni ispit

Pismeni ispit se sastoji od definiranja i objašnjenja temeljnih pojmova i fenomena, prepoznavanja i grupiranja uvjetujućih pojava te kategorizacije temeljnih pojmova i objašnjenja.

1.2. Usmeni ispit

Usmeni ispit se sastoji od usporedbe osnovnih pojmova i fenomena te demonstriranja mogućnosti da se oni primijene u okviru posla upravnih stručnjaka.

2. Kriterij ocjenjivanja

2.1. Pismeni ispit

Pismeni dio je test znanja s otvorenim odgovorima esejskog tipa. Sastoji se od 10 pitanja podijeljenih u 5 grupa po 2 pitanja, a odgovor na svako pitanje boduje se sa 2, 1 ili 0 bodova. Za pozitivan test potrebno je sakupiti najmanje 8 bodova (8/20) i imati najmanje 6 točnih odgovora (6/10), što znači da je student na najmanje 6 pitanja dobio 1 ili 2 boda.

Raspon bodova:

0 - 7 Nedovoljan (1)

8 - 11 Dovoljan (2)

12 - 15 Dobar (3)

16 - 18 Vrlo dobar (4)

19 - 20 Odličan (5)

2.2. Usmeni ispit

Usmeni ispit sastoji se od pitanja u kojima se procjenjuje razumijevanje, mogućnost primjene znanja, povezivanje činjenica i izvođenje zaključaka.

2.3. Završna ocjena na kolegiju

Završna ocjena iz kolegija se formira na temelju pismenog ispita i usmenog ispita.

Ispitna literatura

1. Obvezna literatura

- Koprić I., Marčetić G., Musa A., Đulabić V., Lalić Novak G., *Upravna znanost - Javna uprava u suvremenom europskom kontekstu*, Zagreb: Pravni fakultet Sveučilišta u Zagrebu, 2014. (stranice: 49-51, 173-214, 215-246, 345-384).

2. Propisi

- Ustav Republike Hrvatske, NN 85/10 - pročišćeni tekst (čl. 4, 5, 93-117)
- Zakon o Vladi Republike Hrvatske, NN 150/11, 119/14, 93/16
- Zakon o sustavu državne uprave, NN 150/11, 12/13, 93/16, 104/16
- Zakon o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave, NN 93/16, 104/16 (čl. 1-4, 10)
- Zakon o ustanovama, NN 76/93, 29/97, 47/99, 35/08
- Uredba o načelima za unutarnje ustrojstvo tijela državne uprave, NN 154/11, 17/12, 118/16
- Uredba o unutarnjem ustrojstvu ureda državne uprave u županijama, NN 40/12, 51/12, 90/13

3. Dopunska literatura

- Pusić, E. (1997) Hrvatska središnja državna uprava i usporedni upravni sustavi. Školska knjiga.
- Pusić, Eugen (2002) Upravljanje u suvremenoj državi. Zagreb: Društveno veleučilište.
- Pusić, E. (2005) Upravne organizacije: interakcija, struktura, interes. Zagreb: Društveno veleučilište. Koprić, I. (ur.) (2003) Modernizacija hrvatske uprave. Zagreb: Društveno veleučilište.
- Wimmer, Norbert (2004) *Dynamische Verwaltungslehre*. Wien, New York: Springer-Verlag.
- Henry, Nicholas (1995) *Public Administration and Public Affairs*. Englewood Cliffs: Prentice Hall.
- Denhardt, Robert B., Barry R. Hammond (eds.) (1992) *Public Administration in Action*. Pacific Grove: Brooks/Cole Publishing Company.
- Peters, B. Guy (2001) *The Politics of Bureaucracy*. London: Routledge.
- Hill, Hermann, Helmut Klages (eds.) (1995) *Trends in Public Sector Renewal*. Frankfurt am Main etc.: Peter Lang Verlag.
- B. Guy Peters, Donald J. Savoie (eds.) (1995) *Governance in a Changing Environment*. Montreal etc.: Canadian Centre for Management Development.
- Pierre, Jon (ed.) (2000) *Debating Governance*. Oxford etc.: Oxford University Press.

Slušački kolokvij

Uvjeti za izlazak na slušački kolokvij

Za studente koji redovito pohađaju nastavu održavaju se **dva kolokvija**. Pravo pristupiti prvom kolokviju (7. prosinca 2017.) imaju redoviti studenti koji su redovito pohađali predavanja do kolokvija. Uvjet za izlazak na drugi kolokvij (25. siječnja 2018.) je položen prvi kolokvij te redovito pohađanje predavanja između prvog i drugog kolokvija. Redovni studenti mogu izostati s ukupno najviše tri predavanja do kraja semestra.

Mogućnost polaganja kolokvija imaju studenti koji ispit polažu po prvi, drugi ili treći put.

Za studente koji su izostali na više od tri predavanja ne postoji mogućnost izlaska na kolokvije, **bez obzira na razlog** (bolest, druge obveze na i izvan studija, itd.). Za dopušteni broj izostanaka s predavanja studenti ne trebaju opravdanje (ispričnice i slično).

Izvanredni studenti imaju pravo pristupiti kolokviju ako prisustvuju na sva tri predavanja za izvanredne studente (svih 5 nastavnih sati).

Prilikom svakog predavanja provjeravat će se prisutnost studenata. U slučaju da se na listi upisanih nalazi student koji nije na predavanju, isključit će se iz mogućnosti polaganja slušačkog kolokvija.

Studenti imaju pravo pristupiti kolokviju samo jednom, odnosno ponavljanje kolokvija nije predviđeno.

Uspješno položeni kolokviji oslobađaju studenta polaganja ispita. Studenti koji ne polože prvi ili drugi kolokvij na ispitu polažu cjelokupno gradivo. Ukupna ocjena se formira na temelju ocjene iz prvog i drugog kolokvija, a student koji želi višu ocjenu može izaći na usmeni ispit na zimskim ispitnim rokovima ili proljetnom izvanrednom ispitnom roku, bez polaganja pismenog ispita.

Student koji je uspješno položio oba kolokvija mora prijaviti ispit na jednom od tri navedena ispitna roka. Ako to ne učini, ocjena iz kolokvija neće važiti.

Format slušačkog kolokvija

Slušački kolokvij je test znanja s otvorenim odgovorima poluesejskog tipa. Sastoji se od 5 grupa pitanja s 2 potpitanja, a odgovor na svako potpitanje boduje se sa 2, 1 ili 0 bodova. Za pozitivan test potrebno je sakupiti najmanje 8 bodova (8/20) i imati najmanje 6 točnih odgovora (6/10), što znači da je student na najmanje 6 pitanja dobio 1 ili 2 boda.

Literatura za slušački kolokvij

Kolokvij I

1. Koprić I., Marčetić G., Musa A., Đulabić V., Lalić Novak G., *Upravna znanost - Javna uprava u suvremenom europskom kontekstu*, Zagreb: Pravni fakultet Sveučilišta u Zagrebu, 2014. (stranice: 49-51, 173-214)
2. Ustav Republike Hrvatske, NN 85/10 - pročišćeni tekst (čl. 4, 5, 93-117)
3. Zakon o Vladi Republike Hrvatske, NN 150/11, 119/14, 93/16
4. Zakon o sustavu državne uprave, NN 150/11, 12/13, 93/16, 104/16
5. Zakon o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave, NN 93/16, 104/16 (čl. 1-4, 10)
6. Uredba o načelima za unutarnje ustrojstvo tijela državne uprave, NN 154/11, 17/12, 118/16
7. Uredba o unutarnjem ustrojstvu ureda državne uprave u županijama, NN 40/12, 51/12, 90/13

Kolokvij II

1. Koprić I., Marčetić G., Musa A., Đulabić V., Lalić Novak G., *Upravna znanost - Javna uprava u suvremenom europskom kontekstu*, Zagreb: Pravni fakultet Sveučilišta u Zagrebu, 2014. (stranice: 215-246, 345-384)
2. Zakon o ustanovama, NN 76/93, 29/97, 47/99, 35/08

Nastavni plan rada

Predavanja za **redovne studente** održavaju se **četvrtkom 8.50-11.35** (3 nastavna sata), Gundulićeva 10, dvorana IX, prvi kat.

R.br.	Datum	Tema	Nastavnik
1.	5. listopada 2017.	Temeljna pitanja državne uprave. Teritorijalni upravni sustav. Državna uprava kao dio sustava – elementi i unutarnji odnosi u tom sustavu. Razvoj odnosa građana i uprave.	doc.dr.sc. J. Džinić
2.	12. listopada 2017.	Značenje i oblici utjecaja Hrvatskog sabora na državnu upravu. Ovlasti predsjednika Republike u odnosu na državnu upravu.	doc.dr.sc. J. Džinić
3.	19. listopada 2017.	Vlada kao političko i upravno vodstvo.	doc.dr.sc. T. Giljević
4.	26. listopada 2017.	Personalne promjene u suvremenim upravnim sustavima. Osoblje u hrvatskoj državnoj upravi.	doc.dr.sc. T. Giljević
5.	2. studenog 2017.	Upravni poslovi. Klasifikacija. Djelokrug i nadležnost. Promjene načina obavljanja upravnih poslova. Poslovi u hrvatskoj državnoj upravi.	doc.dr.sc. J. Džinić
6.	9. studenog 2017.	Hrvatska državna uprava: Središnja državna uprava: ministarstva, tzv. državne upravne organizacije, državni uredi. Lokalni organi državne uprave (dekoncentrirana državna uprava): uredi državne uprave u županijama, područne jedinice tijela središnje državne uprave.	doc.dr.sc. J. Džinić (B. Posavec)
7.	23. studenog 2017.	Nova strukturna rješenja u hrvatskoj državnoj upravi: izvršne agencije; nezavisna regulacijska tijela.	doc.dr.sc. J. Džinić
8.	30. studenog 2017.	Središte vlade kao koordinativni centar državne uprave: tajništvo vlade i ostale institucije središta vlade. Instrumenti koordinacije. <i>Joined up</i> i koordinacija u sustavu državne uprave. Centri vlade.	doc.dr.sc. T. Giljević
9.	7. prosinca 2017.	Nadzor nad hrvatskom državnom upravom. Kolokvij I	doc.dr.sc. T. Giljević
10.	14. prosinca 2017.	Javne službe (službe od općeg interesa) – pojam, klasifikacija, razvoj i odnos s javnom vlašću. Javne službe u pravu i politici Europske unije. Okvir djelovanja javnih službi u Hrvatskoj.	doc.dr.sc. J. Džinić
11.	11. siječnja 2018.	Upravne reforme. Menadžerske reforme javne uprave i njihovi učinci. EU standardi i modernizacija javne uprave u tranzicijskim zemljama.	doc.dr.sc. J. Džinić
12.	18. siječnja 2018.	Načela, usmjerenja i mjere modernizacije hrvatske javne uprave. Strategija razvoja javne uprave.	doc.dr.sc. T. Giljević
13.	25. siječnja 2018.	Repetitorij i potpisi. Kolokvij II	doc.dr.sc. J. Džinić

Nastava za **izvanredne studente** održat će se u siječnju 2018. u tri poslijepodnevna termina (17-21 h) u dvorani IX, Gundulićeva 10.

R.br.	Datum	Tema	Nastavnik
1.	15. siječnja 2018.	Relevantna okolina državne uprave: politički sustav, društvena okolina, građani. Državna uprava u Hrvatskoj.	doc.dr.sc. T. Giljević
2.	16. siječnja 2018.	Upravne reforme. Menadžerske reforme javne uprave i njihovi učinci.	doc. dr.sc. J. Džinić
3.	17. siječnja 2018.	Javne službe (službe od općeg interesa). Javne službe u pravu i politici Europske unije. Okvir djelovanja javnih službi u Hrvatskoj.	doc.dr.sc. J. Džinić

Napomena:

Studenti su dužni pohađati nastavu. Pohađanje nastave se evidentira, a nastavnici će potpisom na kraju semestra potvrditi uredno pohađanje nastave samo onim redovnim studentima koji su pohađali najmanje 75% predavanja (10 predavanja). Izvanredni studenti su dužni prisustvovati na sva tri predavanja. Potpise su ovlašteni dati samo nastavnici koji drže nastavu u tekućoj akademskoj godini.

Informacije o rezultatima ispita i druge obavijesti vezane uz kolegij objavljuju se na stranici [Katedre za upravnu znanost](#)

Nastavnici:

U ovoj ak. godini za upite i informacije o predmetu te ispite kontaktirati:

- doc.dr.sc. Jasmina Džinić
jdzinic@pravo.hr
konzultacije četvrtkom 16-17.30, G10, 3a/prizemlje
- doc.dr. sc. Teo Giljević
teo.giljevic@pravo.hr
konzultacije četvrtkom 14,30-16,00, G10, 3b/prizemlje
- kontakti i konzultacije kod ostalih nastavnika

https://www.pravo.unizg.hr/UZ/termini_konzultacija