# *Pravni fakultet – Studijski centar za javnu upravu i javne financije*

# *Specijalistički diplomski stručni studij Javne uprave*

# PRAVNI ASPEKTI UPRAVLJANJA INFORMACIJAMA

Izborni predmet I. godine, ljetni semestar 2021-2022

### **Cilj predmeta**

### Cilj predmeta je upoznati studente sa glavnim pravnim institutima na području upravljanja informacijama u javnoj upravi (javnost uprave, komuniciranje uprave i stranaka, „informacijska“ ustavna prava i slobode), kao i sa temeljnim okvirom informacijskoga (upravnog) zakonodavstva, koji obuhvaća pravo na pristup informacijama, zaštitu osobnih podataka, zaštitu tajnosti podataka, medijsko pravo te upravljanje zapisima.

**Ishodi učenja**

Nakon odslušanog i položenog ispita studenti će biti u stanju:

1. Objasniti glavne pravne institute na području upravljanja informacijama te posebno objasniti važnost pravilnog upravljanja informacijama i važnost poštivanja načela javnosti uprave.
2. Definirati temeljni okvir hrvatskog informacijskog zakonodavstva, s posebnim naglaskom na hrvatske propise kojima se regulira pristup informacijama te identificirati propis i normu koju je potrebno primijeniti na pojedini slučaj pristupa informacijama.
3. Usporediti međunarodne propise koji uređuju pristup informacijama javnog sektora i hrvatsko zakonodavstvo, ispitati njihovu usklađenosti te prepoznati moguće propuste hrvatskog zakonodavstva.
4. Razlikovati različite stupnjeve tajnosti podataka te objasniti pravno uređenje pristupa i zaštite tajnih podataka.
5. Usvojiti osnovne institute medijskog prava te samostalno interpretirati ulogu i utjecaj medija u suvremenom društvu.
6. Prepoznati i shvatiti važnost pravilnog upravljanja zapisima za nesmetano obavljanje upravih djelatnosti.
7. Objasniti kako informatizacija uprave utječe na komuniciranje unutar uprave, na način upravljanja podacima i na samo načelo otvorenosti uprave.
8. Identificirati temeljne razloge (ne)dostupnosti informacija javnog sektora.

***Informacije*** o rezultatima ispita i druge obavijesti vezane uz kolegij objavljuju se na stranici predmeta. <http://www.pravo.unizg.hr/UPRP/predmet/paui> , a u ovoj akademskoj godini kanali komuniciranja su i e-kolegij na Merlinu te e-mailovi nastavnica

***Nastavnici u ak.godini 2021-2022:***

* Izv.prof.dr.sc. Anamarija Musa [amusa@pravo.hr](mailto:amusa@pravo.hr), soba 32, ĆM4
* Izv.prof.dr.sc. Lana Ofak, [lana.ofak@pravo.hr](mailto:lana.ofak@pravo.hr), , ĆM 4, soba 10, prizemlje
* doc.dr.sc. Alen Rajko, Upravni sud u Rijeci, predsjednik, [alen.rajko@usri.pravosudje.hr](mailto:alen.rajko@usri.pravosudje.hr)
* mr.sc. Dubravka Bevandić, Ured Povjerenika za informiranje, voditeljica Službe za zaštitu prava na pristup informacijama, [dubravka.bevandic@pristupinfo.hr](mailto:dubravka.bevandic@pristupinfo.hr)

Konzultacije se održavaju e-mailom.

**NASTAVA**

* Nastava se odvija u Gundulićevoj 10, dvorana 9 te online (napomena kod pojedinog predavanja), srijedom poslijepodne 17-21, zajedno za redovite I izvanredne studente
* Materijali i poveznice objavljuju se na kolegiju na Merlinu <https://moodle.srce.hr/2021-2022/course/view.php?id=99300> kojem mogu pristupiti studenti upisani na predmet

Sudjelovanje na nastavi je obavezno. Od studenata se očekuje da se pripreme za nastavu proučavanjem materijala postavljenih u Merlin.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| srijeda | vrijeme | nastavnik | sati |  |
| 13.4. | 17-21 | Rajko | 5 | Upravljanje informacijama u javnoj upravi: pravni aspekti |
|  | (online) |  |  | Pristup informacijama kao pravo i njegova zaštita |
| 27.4. | 17-21 | Rajko | 5 | Pristup informacijama: ograničenja i test; |
|  | (online) |  |  | Tajnost podataka; poslovna tajna |
| 4.5. | 17-21 | Musa | 5 | Uloga IKT u javnoj upravi: proaktivno objavljivanje informacija i otvoreni podaci |
|  | (G10, d9) |  |  | Javnost odlučivanja (otvorene sjednice) |
| 11.5. | 17-21 | Ofak | 5 | Pristup podacima o okolišu. |
|  | (G10, d9) |  |  | Savjetovanja s javnošću u pitanjima okoliša |
| 18.5. | 17-21 | Bevandić | 5 | Osobni podaci i privatnost |
|  | (G10, d9) |  |  | Uvid u spis |
| 25.5. | 17-18.30 | Musa | 2 | Mediji i informacije javne uprave |
|  | 18.30-21 | Bevandić | 3 | Upravljanje zapisima: uredsko poslovanje; Arhivi |

**ISPIT I ISPITNA LITERATURA**

Ispit je usmeni.

Termini ispitnih rokova objavljeni su na web stranici predmeta.

**Popis literature**

* Rajko, A. (2011) *Informacijsko upravno pravo (Pravo na pristup informacijama, Zaštita osobnih i tajnih podataka).* TEB: Zagreb. Str. 11-29, 36-55, 64-85, 93-108, 118-149, 182.-185. (word i pdf sadržaj dostupni u e-kolegiju)
* Musa, A. (2017) Pravni i institucionalni aspekti prava na pristup informacijama u Republici Hrvatskoj. U: Arbutina, H. i Rogić Lugarić T. Spomenica prof.dr.sc. Juri Šimoviću. Zagreb: Pravni fakultet Sveučilišta u Zagrebu, str. 421-488. (pdf dostupan u e-kolegiju)
* Ofak, L. (2015) *Pravo na pristup informacijama o okolišu: mjerodavni propisi za rješavanje zahtjeva i definicije.* U: Boban, M., Britvić Vetma, B. Pravo na pristup informacijama i zaštita osobnih podataka, Split: Pravni fakultet u Splitu (pdf dostupan u e-kolegiju)

*Propisi:*

- Ustav RH (NN 85/10 pročišćeni tekst, 05/14) – čl. 35-38

<http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2010_07_85_2422.html>

- Zakon o pravu na pristup informacijama, NN 25/13, 85/15

<http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2013_02_25_403.html>

(za Zakon vidi tekst Musa, A. naveden u literaturi)

Pročišćeni tekst može se naći na: <http://www.pristupinfo.hr/pravni-okvir/>

- Uredba o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka (EU 2016/79)

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HR/TXT/PDF/?uri=CELEX:32016R0679&from=PT>

* Pojmovi – čl. 4 – osobni podatak (t. 1.) , obrada (t. 2), voditelj i izvršitelj obrade (t. 7 i 8)
* Načela (čl. 5)
* Zakonitost obrade (čl. 6)
* Uvjeti privole (čl. 7)

- Zakon o tajnosti podataka, NN 79/07, 86/12

<https://www.zakon.hr/z/217/Zakon-o-tajnosti-podataka>

* Primjena, pojmovi i načela (čl. 1-3)
* Stupnjevi tajnosti (čl. 4-10)
* Postupak klasificiranja i deklasificiranja (čl. 11-17)
* Pristup klasificiranim podacima (čl. 18-24)
* Zaštita podataka (čl.25-28)
* Nadzor (čl. 29-30)

- Zakon o zaštiti tajnosti podataka NN 108/96 (čl. 19.-27.)

<http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/1996_12_108_2091.html>

* Poslovna tajna (čl. 19-26)
* Profesionalna tajna (čl. 27)

- Zakon o medijima, NN 59/04, 84/11, 81/13

<http://www.zakon.hr/z/38/Zakon-o-medijima>

* Sloboda medija (čl. 3 i 4)
* Dostupnost javnih informacija (čl. 6)
* Zaštita privatnosti (čl. 7)
* Medijska načela i obveze (čl. 16-19)
* Odgovornost za štetu (čl. 21-23)
* Prava i obveze novinara (čl. 27-30)
* Objavljivanje ispravaka i odgovora (čl. 40., 41, 56, 57)

- Zakon o arhivskom gradivu i arhivima, NN 61/18, 98/19

<https://www.zakon.hr/z/373/Zakon-o-arhivskom-gradivu-i-arhivima>

* Opće odredbe (pojmovi, načela)– čl. 1-13
* Korištenje (čl. 18, 21)

- Uredba o uredskom poslovanju, NN 75/91

<https://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2021_07_75_1415.html>

- primjena, definicija, pojmovi (čl. 1-6)

- primitak (čl. 7-9), obrada čl. 15-18), oznake i urbr (čl. 21-24, 27-28), dijelovi (čl. 33)

- ostalo pročitati

***Dopunska literatura***

Alaburić, Vesna (2003) “Sloboda misli, mišljenja, izražavanja i informiranja (Pravnoteorijska analiza temeljnih pojmova)”, *Hrvatska pravna revija*, god. III., br. 6

Bach, Sanja (2005) “Odnosi s javnošću u državnoj upravi: u službi dvaju gospodara”, *Poslovni magazin*, br. 5/05

Brezak, Milan (1998) *Pravo na osobnost (pravna zaštita osobnih podataka od zlouporabe)*, Nakladni zavod Matice hrvatske, Zagreb

Dropulić, Julijano (2002) *Pravo na privatni život i duševni integritet*, Vizura, Zagreb

Duranti, Luciana (2000) *Arhivski zapisi: teorija i praksa*, HDA, Zagreb

*Freedom of Expression Training Manual for Public Officials* (2004) Article 19, London

Galnoor, Itzhak (ed.) (1977) *Government Secrecy in Democracies*, Harper & Row, New York

Gardašević, Đorđe (2005) „Pravo na pristup informacijama u sklopu Europske konvencije za zaštitu temeljnih prava i sloboda“, Informator, god. LIII., br. 5351

*Građani kao partneri (informiranje, konzultiranje i participiranje javnosti u kreiranju provedbene politike)* (2004) OECD i Oksimoron, Zagreb

Grdešić, Ivan (1995) *Političko odlučivanje*, Alinea, Zagreb

Heath, Robert L. (ed.) (2005) *Encyclopedia of Public Relations*, Vol. 1, Sage Publications, Thousand Oaks (...)

*ISO 15489 – Information and Documentation – Records Management*

Ivanović, Jozo (2003) „Elektroničko poslovanje i upravljanje spisima“, u: Koprić, Ivan (prir.), *Modernizacija hrvatske uprave*, Društveno veleučilište u Zagrebu, Zagreb

Kellerhals Maeder, Andreas (2003) „Država, informacijsko društvo, 'dobra vladavina' i arhiv“, u: Koprić, Ivan (prir.), *Modernizacija hrvatske uprave*, Društveno veleučilište u Zagrebu, Zagreb: Aspekti modernizacije – preliminarne primjedbe (229-233. str)

Klarić, Mirko (2005) „Pristup informacijama od javnog značaja – hrvatsko i poredbeno iskustvo“, *Hrvatska pravna revija*, god. V.

Kolanović, Josip (2003) „Modernizacija uprave i arhivska služba u Republici Hrvatskoj“, u: Koprić, Ivan (prir.), *Modernizacija hrvatske uprave*, Društveno veleučilište u Zagrebu, Zagreb

Malović, Stjepan (2007) *Mediji i društvo*, ICEJ, Opatija/Zagreb

Musa, Anamarija (2013) Transparentnost – zašto i kako?, *Transparentnost u javnom upravljanju. 5. forum za javnu upravu.* Institut za javnu upravu i Friedrich Ebert Stiftung. Dostupno na:

<http://www.iju.hr/page15/files/5_FORUM_stranice.pdf>

Pember, Don R. (2000) *Mass Media Law*, McGraw-Hill, Boston (...)

Rajko, Alen (2008) *Informacije u javnoj upravi – pravni aspekti*, doktorska disertacija

Rajko, Alen (2011) *Informacijsko upravno pravo (Pravo na pristup informacijama, zaštita osobnih i tajnih podataka)*, TEB – Poslovno savjetovanje, Zagreb (dijelovi koji nisu navedeni pod 2.11.)

Rajko, Alen, „Praksa Europskog suda za ljudska prava vezana za 'zviždače'“, Pravo i porezi, god. XX., br. 5 (2011)

Rajko, Alen (2012) Pristup novinara informacijama javnog sektora. *Hrvatska i komparativna javna uprava*, god. 12., br. 2. (2012), dostupno na: <http://www.iju.hr/HJU/HJU/preuzimanje_files/010%20Rajko.pdf>

Rajko, Alen. Antinomije u hrvatskom zakonodavstvu na području informacijskoga upravnog prava“, Fondacija Centar za javno pravo (www.fcjp.ba), 17.11.2011., dostupno na:

<http://www.access-info.org/documents/Access_Docs/About/Access_in_the_news/AIE_in_the_news_2011/Alen_Rajko1.pdf>

Rajko, Alen (2003) Pravo na pristup informacijama javnog sektora i njegova ograničenja u demokratskom društvu“, u: Koprić, Ivan (ur.), *Modernizacija hrvatske uprave*, Društveno veleučilište u Zagrebu, Zagreb. (Dostupnost informacija javnog sektora – uvodna pitanja, Sažet pregled relevantnih međunarodnih instrumenata i usporednih modela (395-417. str.) (dostupno u knjižnici Pravnog fakulteta)

Smerdel, Branko (2007) „Ustavna osnova prava javnosti na informaciju“, *Informator*, god. LV., br. 5527

Stojaković-Čelustka, Suzana (2006) „Sigurnost informacijskih sustava i transakcija“, *Privatnost 2006 – Zaštita osobnih podataka i upravljanje identitetima* (sažetak konferencije), Agencija za zaštitu osobnih podataka – Središnji državni ured za e-Hrvatsku – Zagrebački velesajam – Case, Zagreb

Strategija “Informacijska i komunikacijska tehnologija – Hrvatska u 21. stoljeću” (NN 109/02)

Šimundić, Slavko – Boban, Marija (2008) „Modeli zaštite prava na pristup informacijama“, u: Čizmić, Jozo – Šegvić, Saša – Radić, Željko (urednici), *Pravo na pristup informacijama*, Pravni fakultet u Splitu i Grad Novalja, Novalja